

焦點評析

評析 2013 年馬爾地夫大選

An Analysis of the Maldives Presidential Election 2013

方天賜 *Tien-Sze Fang*
清華大學通識教育中心助理教授
Assistant Professor of Center for General Education
National Tsing Hua University

一、曲折的大選

位於印度洋的馬爾地夫 (Maldives) 是由 1,190 個大小島嶼集合而成的國家，國土面積 298 平方公里，只比台北市 (271.7 平方公里) 略大一些，人口也僅 39 萬多。但因為它是國際著名的觀光景點，所以在國際社會有著相當的能見度。

馬爾地夫是總統制國家，於 2013 年 11 月 16 日舉行新一輪的總統大選投票。馬爾地夫進步黨 (Progressive Party of Maldives, PPM) 的候選人亞明 (Abdulla Yameen Abdul Gayoom) 以 51.39% 比 48.61% 的些微差距擊敗代表馬爾地夫民主黨 (Maldivian Democratic Party, MDP) 參選的納希德 (Mohamed Nasheed)，當選第六任的馬爾地夫總統。

事實上，馬爾地夫早在 2013 年 2 月就宣布將於 9 月進行大選，也在 9 月 7 日舉行總統大選投票。結果，納希德領先亞明及共和黨 (Jumhooree Party) 候選人賈西姆 (Gasim Ibrahim)，但得票率未達 50%。根據馬爾地夫的選舉法規定，如果總統大選的第一輪投票沒有任何一名候選人得票超

過半數，得票最多的兩名候選人將在此後一周內舉行第二輪投票。但馬爾地夫最高法院卻援引秘密警察的報告，認為選舉有瑕疵，宣布此次大選結果無效。

馬爾地夫選委會原訂 10 月 19 日重新舉行大選投票，但因聲勢落後的兩名候選人拒絕在選民登記冊上簽字而無法舉行。因為根據馬爾地夫最高法院規定，選民登記表必須經全部總統候選人簽字後才能交由警方送往各地投票站，之後才能進行大選。

國際對大選一再遭到拖延表示關切並施壓加壓力，各黨派終於同意於 11 月 9 日舉行投票。結果顯示，納希德再一次取得領先，取得 46.93% 的選票；排名第二的亞明獲得 29.73% 的支持。旅遊業大亨賈西姆則獲得 23.37% 選民的青睞。但因為無人過半數，所以由亞明及納希德進入第二輪的選舉。但原訂 11 月 10 日舉行的第二輪投票又一度遭到延後，直到 11 月 16 日才得以順利完成第二輪投票。

原本外界都看好納希德可以繼續保持先前的領先優勢當選，卻意外地以些微票數敗給亞明。主要的原因之一是：在第一輪選舉之後，排名第二的亞明和第一輪被淘汰的共和黨達成協議，願意在勝選後讓出三分之一的政府職位給共和黨。共和黨因而宣布在第二輪的投票中，改支持亞明。相對之下，納希德無法在第二輪投票時有效擴展支持，因而落敗。但納希德接受敗選結果，亞明也於 11 月 17 日宣誓就職，為波折不斷的 2013 大選畫下句點。

二、復仇之戰

勝選的亞明是前總統加堯姆（Maumoon Abdul Gayoom）的同父異母兄弟，後者曾獨裁統治馬爾地夫長達 30 年，一直到 2008 年大選被納希德擊敗才下台。這次亞明代兄出征，擊敗納希德，頗有復仇的戲劇意味。事實上，根據媒體觀察，在勝選記者會上，加堯姆端坐在中間主位，總統當選人亞明及盟友共和黨候選人反而坐在左右兩側，他在記者會中也展現主

導氣勢。可見加堯姆會在新政府中扮演重要的角色。

若說亞明幫他哥哥加堯姆復仇成功，納希德個人則是復位失敗。納希德於2008年10月當選馬爾地夫總統，但任期未滿就被迫下台。主因是2012年1月底，馬爾地夫持續出現大規模反對納希德的抗議活動，迫使納希德於2月7日公開宣布辭職，由副總統瓦西德（Mohamed Waheed Hassan）依憲法規定繼任總統。但納希德在事後表示，他當時是在武力威脅下被迫聲明下臺，是遭到政變，進而質疑瓦西德新政府的合法性，要求立即舉行總統大選，其支持者群聚也在街頭跟對立者爆發衝突。

納希德被國際社會視為是馬爾地夫的民主運動領袖。所以，若他確實是遭政變脅迫下臺，無疑是對南亞民主化進程的重傷害。納希德也指控是遭前朝獨裁殘餘勢力反撲，並認為繼位的新總統也參與策劃政變。鑒於馬爾地夫內部對立情勢並未緩和，印度、美國及聯合國也各自派遣特使到馬爾地夫與各派進行斡旋，惜仍無法達成共識。國際最後採取鄉愿心態，將該事件簡化成馬爾地夫的內部紛爭，認為馬爾地夫政權的移轉並未違反憲法，進而承認新政府。

本來納希德希望透過2013大選重回總統府，在選舉過程中也一直是最被看好的候選人，不料卻在最後投票中以些微票數落敗。但納希德是馬爾地夫民主化過程中的代表性人物，預料仍會在馬爾地夫政壇中繼續發揮影響力。

三、國際關切及壓力

由於納希德的下台帶著被「政變」的疑慮，所以國際社會也期待這次的大選可以順利解決兩年多來的紛擾。只不過，大選過程一直遭到延遲，可見馬爾地夫內部有相當大的反民主力量這引起國際的關注，並對馬爾地夫當局施加壓力。

印度便派遣外交部次長（Secretary）辛格（Sujatha Singh）在10月17

日抵達馬爾地夫，希望各黨派讓大選順利進行，並接受大選結果。大英國協則對大選遲遲無法順利舉行表達失望，敦促儘快舉行大選。歐盟則警告，若 11 月 16 日的選舉無法順利舉行，將採取「適當措施」(appropriate measures)。若以居住時間及消費金額來計畫，歐盟是馬爾地夫最重要的觀光客來源，所以對馬爾地夫的經濟有相當的影響力。中國、美國、英國、澳洲、加拿大等國也先後對馬爾地夫的選舉表達關切。若非國際持續性施壓，馬爾地夫的大選或許還無法順利舉行。

四、印度與中國的角力

印度身為南亞大國，對馬爾地夫有著極大的地緣影響力。1988 年馬爾地夫發生軍事政變時，印度立即派兵空降，於 24 小時內弭平政變。所以當納希德於 2012 年被迫交出政權後，也曾呼籲印度派兵干預，同時積極打「中國牌」向印度求援。他在接受媒體專訪表示，不同於先前政府，他是一位「熱愛印度人士」，向來支持印度在印度洋的功能和角色。他並爆料指出，該國軍方一再要求與中國簽署軍事合作協議，都被他擋下。納希德的說法讓人聯想到所謂的「珍珠鍊」戰略，即指稱中國有意在印度洋周邊國家港口設立據點，對印度形成包圍態勢。2013 年 2 月時，納希德還一度躲到印度駐馬爾地夫大使館內，以避免遭到馬爾地夫當局逮捕。

但印度對馬爾地夫的影響力也受到挑戰。馬爾地夫政府在 2012 年 11 月決定終止印度 GMR 集團對首都馬列機場的管理權。這是馬爾地夫的最大外國投資案件，具有相當指標性。由於不滿馬爾地夫政府片面決定，印度也宣布凍結對馬爾地夫的 2500 萬美元補助。

相較於印度勢力受到挑戰，中國在馬爾地夫的影響力則有上揚的趨勢。中國雖然在 2011 年 11 月才在馬爾地夫設立大使館，但其它在馬爾地夫設館的國家如印度、孟加拉、斯里蘭卡、巴基斯坦等，都是鄰近有地緣關係的南亞國家，可見中國經營馬爾地夫的決心。2012 年 11 月，當時的馬爾地夫國防部長訪問中國，獲得中國同意提供三千兩百萬美元的免費援

助。中國也善用它的經濟力量經營雙邊關係。中國已是馬爾地夫最大的觀光客來源國。以 2011 年為例，中國遊客約佔了馬爾地夫外來遊客的四分之一。馬爾地夫的外交部大樓及國家博物館，則是由中國援建。在亞明就任新總統之後，中國駐馬爾地夫大使余洪耀便向馬爾地夫承諾要重建一所火災毀損的學校，以及援助 5000 萬人民幣的開發計畫。

不過，亞明上台之後，也意識到要重新修補跟印度的關係。他在 2014 年 1 月 1-4 日首次出訪，便選擇對印度進行國事訪問，洽談強化雙方合作的面向。印度方面也認為這是一個正面的訊號。由於馬爾地夫位居印度洋、緊鄰印度南疆的地理位置，加上中國在該地影響力增加等因素，使得印度也無法忽視馬爾地夫的地緣價值。

事實上，除了中印之外，也曾傳出美國希望在馬爾地夫建立軍事基地的報導。在此背景下，馬爾地夫不只是旅客心中的夢幻渡假勝地，也可能是大國眼中的角力場。

